

ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY OBCE KLIN

K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROKY 2022 – 2024

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Klin na roky 2022 – 2024.

Konanie obecného zastupiteľstva bolo stanovené na 10.12.2021. Návrh rozpočtu obce Klin na rok 2022 a viacročného rozpočtu na roky 2022 - 2024 bol zverejnený na úradnej tabuli 25.11.2021 a v rovnaký deň aj na webovom sídle obce. Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej mohli fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne na Obecný úrad.

Pri spracovaní stanoviska k návrhu rozpočtu som vychádzala z predloženého návrhu rozpočtu obce Klin na rok 2022 a z viacročného rozpočtu na roky 2022 až 2024. Posudzovala som zákonnosť aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi – legislatívnymi normami upravujúcimi proces zostavenia rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný najmä v súlade s nasledovnými zákonmi:

- zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ktorého obec pri výkone samosprávy zostavuje a schvaľuje rozpočet, ktorý je podľa § 9 ods. 1 základom jej finančného hospodárenia,
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje postavenie a obsah rozpočtu, členenie rozpočtu obce. V zmysle § 9 ods. 1až 4:

1/ Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce alebo vyššieho územného celku, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce alebo programov vyššieho územného celku najmenej na tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet tvoria:

a) rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na príslušný rozpočtový rok

b) rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku

c) rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

2/ Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu (čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti) - znenie nižšie

3/ Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku (§ 10 ods. 3).

4/ Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.“

Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý v § 4 ods. 4 ukladá povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu,

ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov, ktorý vymedzuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti, ktoré musí obec pri zostavovaní rozpočtu dodržiavať, podľa čl. 9 ods. 1 uvedeného zákona „subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií podľa ods. 3, podľa ktorého ministerstvo financií najmenej dvakrát ročne zverejňuje prognózy vypracované výbormi podľa čl. 8, a to do 15. februára bežného rozpočtového roka a do 30. júna bežného rozpočtového roka“

Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje príslušné ustanovenia a to najmä:

zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,

nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,

zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,

zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,

opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu obce bol zverejnený 25.11.2021 na úradnej tabuli a na webovom sídle obce súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov; t. j. najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva.

Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa:

rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy,

Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024, ktorú vydalo MF SR vo Finančnom spravodajcovi pod číslom: MF/005766/2021-411, pre obce je dôležitá najmä príloha č. 1, ktorá obsahuje kódy zdrojov (Príspevok č. 9/2021), Návrhu rozpočtu

verejnej správy na roky 2022 až 2024, ktorý bol medzitým schválený vládou Slovenskej republiky 14.10.2021.

Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31.12.2020, z monitoringu vývoja rozpočtu v priebehu roku 2021 a tiež z jeho očakávaného plnenia k 31.12.2021. Návrh rozpočtu reaguje aj na prognózy Ministerstva financií SR zo septembra 2021, z ktorých vychádza rozpočtovaný príjem z podielu na dani z príjmov fyzických osôb. V oblasti príjmov obec rozpočtuje výšku miestnych daní a poplatkov v zmysle platných všeobecne záväzných nariadení. Podkladom návrhu rozpočtu boli aj požiadavky predložené z jednotlivých organizácií.

Návrh rozpočtu obce na roky 2022 – 2024 sa v zmysle § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky - „bežný rozpočet“
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky - „kapitálový rozpočet“
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu je predkladaný ako prebytkový pre rok 2022 s bilanciou príjmov vo výške 2 456 997,00 eur a výdavkov vo výške 2 385 369,00 eur vrátane finančných operácií.

Bežné príjmy sú navrhnuté vo výške 2 087 561,00 eur a bežné výdavky vo výške 2 385 369,00 eur. Kapitálové príjmy sú rozpočtované v sume 0,00 eur a kapitálové výdavky v sume 340 100,00 eur, schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami. Príjmové finančné operácie sú rozpočtované vo výške 240 270,00 eur a výdavkové finančné operácie vo výške 0,00 eur.

Vývoj celkových príjmov a výdavkov za roky 2019, 2020, schválený rozpočet na rok 2021, očakávaná skutočnosť roku 2021 a návrh rozpočtu na rok 2022 je nasledovný:

ROZPOČTOVÉ ROKY	skutočnosť 2019	skutočnosť 2020	Rozpočet na rok 2021	očakávaná skutočnosť za rok 2021	Návrh na rok 2022
príjmy celkom	2562970,87	2476546,93	2150155,00	2654941,00	2456997,00
výdavky celkom	2304624,22	2230721,97	2099519,00	2484629,00	2385369,00
Hospodárenie: prebytok/schodok	258346,65	245824,96	50636,00	170312,00	71628,00

Z tabuľkového prehľadu skutočne dosiahnutých príjmov a skutočne čerpaných výdavkov v uplynulých rokoch je zrejmé, že obec dosahovala kladné saldo hospodárenia, čo sa predpokladá aj v roku 2022.

Rozpočet na rok 2022 bude po schválení obecným zastupiteľstvom v Kline záväzný a pre roky 2023 a 2024 bude orientačný.

Záver

Predkladané stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a výdavkov.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako viacročný rozpočet na roky 2022 – 2024 a tiež ako programový dokument, ktorý spĺňa základné princípy programového rozpočtovania. Bežný rozpočet je prebytkový a kapitálový rozpočet je schodkový. Schodok kapitálového rozpočtu je vyrovnaný z prebytku bežného rozpočtu a z príjmových finančných operácií. Návrh rozpočtu bol zverejnený zákonným spôsobom v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Rizikom sa môže javiť nenaplnenie prognózy MF SR, ktoré však obec nemá možnosť ovplyvniť. Predkladaný návrh rozpočtu pokladám za reálny a udržateľný.

Na základe skutočností uvedených v stanovisku odporúčam obecnému zastupiteľstvu

- **schváliť** predložený návrh rozpočtu obce Klin na rok 2022 a
- **zobrať na vedomie** návrh viacročného rozpočtu obce Klin na roky 2023 – 2024 vrátane programov

V Kline, 07. decembra 2021

Mgr. Marta Basárová
hlavná kontrolórka